

- включить в систему механической инспекции показатели, которые обоснованно подтверждают жизнеспособность транспортных средств общественного междугороднего транспорта;
- продолжить модернизацию автобусного парка междугороднего транспорта;
- разработать план надзора и контроля на автобусных станциях (по перегрузкам, техническому состоянию), осуществляемый Национальной полицией, Министерством транспорта и инфраструктуры, муниципальными. Техническое обучение водителей и помощников по человеческим отношениям и обслуживанию клиентов (междугородних перевозок);
- разработать систематическую систему оценки водителей междугороднего общественного транспорта, которая обеспечит осуществимость и сертификацию физических условий и психологического здоровья для вождения, чтобы Национальная полиция совместно с мэрией и министерством транспорта провела научное исследование целесообразности для установки искусственных неровностей на определенных критических точках;
- провести массовые кампании по повышению осведомленности, которые вовлекут все государственные учреждения, с целью постоянного влияния на изменение культуры управления междугородним общественным транспортом.

*Берлинг Армандо Гонсалес Серда,
Тельма Орбели Лопес Гутьеррес,
Джейсоль дель Кармен Серон Мельгара,
Дарвин Франсиско Медина Кармона,
Каролина дель Кармен Сентено Кастильо*
Научное руководство при подготовке тезисов:
М.С. Лащенко, кандидат социологических наук, доцент,
И.А. Синодов, кандидат юридических наук
(Академия управления МВД России, г. Москва)

Анализ деятельности Национальной полиции Тельпанеки в период действия и при ликвидации последствий урагана Джулия с 9 по 11 октября 2022 года

Тельпанека – муниципалитет в департаменте Мадрис, Никарагуа. Означает «люди или город каменного моста или прохода». Название происходит от слов на языке науатль «tetlpan» (каменный проход) и «tecatl» (город, люди). Он расположен в 218 км к северу от столицы Манагуа. Его площадь составляет 354 квадратных километра. В настоящее время его население – 24 953 человека (51,5% мужчины, 48,5% женщины); почти 28,3% населения

проживает в городской местности. Муниципалитет состоит из 41 сельской общины и 9 городских кварталов. Из них два квартала отрезаны: квартал Вилла-Австрия – оврагом, который соединен с главной дорогой, и квартал Эль-Барро – рекой Коко. С 9 по 11 октября 2022 года ураган Джулия обрушился на различные регионы, оставив после себя разрушения и бросив вызов возможностям реагирования учреждений, отвечающих за безопасность и благополучие граждан. Национальная полиция стала основополагающим столпом на передовой линии обороны, направляя усилия как во время неминуемого воздействия, так и на сложных этапах восстановления после него.

Миссия Национальной полиции муниципалитета Тельпанека в ситуациях стихийных бедствий выходит за рамки ее обычной роли по поддержанию общественного порядка и предотвращению преступности. Она призвана гарантировать безопасность и мир гражданам. Перед лицом ярости урагана, подобного Джулии, ее сотрудники призваны выполнять многогранные задачи: от важнейшей задачи по защите жизней посредством профилактики, эвакуации и спасения до незаменимой миссии по защите населения от преступников, которые часто пользуются хаосом. Ее действия распространяются на защиту критически важной инфраструктуры, содействие оказанию гуманитарной помощи на этапе после удара, восстановление социальной структуры и восстановление безопасности в серьезно пострадавших общинах.

Таким образом, действия Национальной полиции во время и после урагана Джулия в 2022 году являются свидетельством устойчивости, приверженности и адаптивности перед лицом одного из самых серьезных вызовов, с которыми может столкнуться общество.

Описание ситуации

Географическая и климатическая уязвимость: как и многие другие города в регионе, Тельпанека находится в районе, подверженном воздействию экстремальных погодных явлений. Топография, инфраструктура и близость к водоемам могут увеличить риск наводнений, оползней и структурных повреждений в случае сильных ветров и проливных дождей.

Правовая основа

Политическая конституция Никарагуа: статья 61 – государство гарантирует никарагуанцам право на социальное обеспечение в порядке и на условиях, установленных законом;

Закон 337, создающий Национальную систему по предупреждению, смягчению последствий и реагированию на стихийные бедствия:

статья 3, пункт 8: стихийные бедствия: любой ущерб, причиненный любым природным явлением, будь то ураганы, торнадо, штормы, наводнения, цунами, землетрясения, извержения вулканов, оползни, лесные пожары, сельскохозяйственные вредители, засухи и т.д., в результате которого стра-

дает население, инфраструктура и производственные секторы различных видов экономической деятельности;

статья 4 – создание Национальной системы по предупреждению, смягчению последствий и ликвидации последствий стихийных бедствий. Национальная система по предупреждению, смягчению последствий и ликвидации последствий стихийных бедствий (Национальная система), понимаемая как органический и четко сформулированный набор структур, функциональных отношений, методов и процедур между министерствами и учреждениями государственного сектора между собой, с организациями различных социальных и частных секторов, ведомственными, региональными и муниципальными органами власти, для осуществления действий по общему согласию;

статья 12 – создание Национального фонда по борьбе со стихийными бедствиями, на который выделяются бюджетные ассигнования в рамках генерального бюджета Республики. Эти ассигнования могут быть увеличены за счет взносов, пожертвований, наследств, субсидий и взносов физических или юридических лиц, как национальных, так и иностранных. Ресурсы, установленные путем программирования Генерального бюджета Республики, а также полученные из других источников, должны быть доступны Национальной системе для реагирования на надвигающиеся риски или ситуации стихийных бедствий;

статья 13 – функционирование Национального фонда по борьбе со стихийными бедствиями. Национальный фонд по борьбе со стихийными бедствиями функционирует в соответствии со специальными положениями, установленными для этой цели Министерством финансов и государственного кредита, предписанными Президентом Республики и опубликованными в *La Gaceta*, официальном вестнике;

статья 14 – создание Исполнительного секретариата. В соответствии с множественностью учреждений, составляющих Национальную систему, и ответственностью руководящего органа, а также соблюдая принцип иерархии, установленный в статье 11 Закона № 290, Закона об организации, юрисдикции и процедурах исполнительной власти, опубликованного в *La Gaceta*, Официальном вестнике номер сто два от 3 июня 1998 года, Президент Республики должен создать и ввести в действие в течение тридцати дней после вступления в силу настоящего Закона и его Регламента Исполнительный секретариат Национальной системы, который будет функционировать как вспомогательный, административный и исполнительный орган Национальной системы. Механизмы и процедуры его работы будут установлены в Регламенте настоящего Закона.

Закон 550, Закон о финансовом управлении бюджетным режимом:

статья 56 – в случае непредвиденных или непреодолимых событий, регулируемых законом, таких как стихийные бедствия, войны, внутренние конфликты, широкомасштабные конфликты или эпидемии, исполнительная

власть может разрешить посредством исполнительных указов исполнение статьи непредвиденных расходов для финансирования таких расходов.

Закон 1225, Ежегодный закон об общем бюджете Республики:

статья 19 – любые вопросы, не предусмотренные в настоящем законе, регулируются положениями Закона № 550, Закона 550, Закона о финансовом управлении бюджетным режимом и его поправок.

Закон 872, Закон об организации, функциях, карьере и специальной системе социального обеспечения Национальной полиции – статья 2, статья 7: раздел 1: Функции Национальной полиции в пунктах: а, b, с, f, h, g, r. Раздел 4, пункт а.

Положения Закона 337, Закона о создании Национальной системы по предупреждению, смягчению и реагированию на стихийные бедствия, Указ 53-2000.

Статья 17. Функции муниципальных комитетов:

1) устанавливать политику по предупреждению, смягчению и реагированию на стихийные бедствия, необходимую для их соответствующих территорий, в соответствии с политикой, определенной Национальной системой;

2) утверждать муниципальные планы по предупреждению, смягчению последствий и реагированию на стихийные бедствия в соответствии с соответствующими национальными планами;

3) утверждать меры и инструменты координации для реализации целей, принципов и задач Национальной системы на соответствующих территориях;

4) координировать действия делегатов национальных учреждений между собой и с муниципальным правительством в соответствии с определениями, принятыми соответствующим департаментским или региональным комитетом;

5) рекомендовать мэру объявить муниципальную тревогу.

Статья 18. Сессии территориальных комитетов. Территориальные комитеты должны регулярно собираться не реже одного раза в два месяца, а на внеочередных сессиях по мере необходимости. Они созываются председателем, который координирует работу Комиссии и контролирует выполнение соответствующих соглашений. Территориальные комитеты должны иметь секретаря, избираемого из числа своих членов, который несет ответственность за ведение протоколов и удостоверение соглашений.

Статья 19. Кворум и решения территориальных комитетов. Кворум должен составлять половину плюс один из должным образом назначенных членов, и решения принимаются большинством присутствующих. В случае равенства голосов председатель комитета имеет решающий голос. Председатели территориальных комитетов должны информировать Национальный комитет через Исполнительный секретариат обо всех достигнутых соглашениях, а также о любых запросах и запросах.

Статья 20. Рабочие комитеты территориальных комитетов.

Комитеты на территории для организации своей работы в области предупреждения, смягчения последствий и реагирования на стихийные бедствия могут образовывать, среди прочего, рабочие комитеты, указанные в статье 20 Закона. Территориальный комитет совместно с Исполнительным секретариатом утверждает Оперативное руководство, в котором определяются члены и председатели комитетов, их цели, обязанности и функции.

Муниципалитет Тельпанека за последние пять лет

За последние пять лет муниципалитет Тельпанека, Никарагуа, пострадал от нескольких ураганов (Эта и Йота в 2020 году, Джулия в 2022 году). Эти события нанесли значительный ущерб инфраструктуре и населению, особенно из-за сильных дождей и наводнений.

Ураганы Эта и Йота, оба категории 4, обрушились на Никарагуа с разницей в несколько недель, вызвав масштабное наводнение и значительный ущерб по всей стране, включая Тельпанеку.

Ураган Джулия, как тропический циклон, сформировался в Атлантике и пересек Тихий океан, оставив после себя проливные дожди и сильные ветры. В Никарагуа воздействие было значительным: более 20 000 человек были эвакуированы и более 15 000 домов пострадали, некоторые из них были разрушены. Хотя основное внимание было сосредоточено на прибрежных районах и наиболее пострадавших районах, таких как Блуфилдс и Южные Карибские острова, последствия урагана ощущались в различных частях страны, включая горные районы, такие как Тельпанека.

Во время чрезвычайной ситуации масштаба урагана Джулия Национальная полиция действует в соответствии с рядом четких и определенных задач, чтобы максимизировать свою эффективность и минимизировать негативное воздействие природного явления. Эти задачи можно разбить следующим образом.

Обеспечение безопасности, общественного порядка и защиты жизни и имущества: это основа любых действий полиции, но в контексте урагана это становится срочным и абсолютным приоритетом. Это включает в себя предотвращение мародерства, защиту уязвимых людей, поддержание спокойствия и обеспечение того, чтобы основные службы могли работать без серьезных перебоев.

Смягчение последствий урагана Джулия: это относится к прямым действиям по снижению негативного воздействия явления. Во время урагана это может включать эвакуацию зон риска, установление периметров безопасности и оказание немедленной помощи. После урагана основное внимание уделяется контролю ситуаций риска, которые могут возникнуть из-за поврежденных, таких как обрыв линий электропередач, нестабильные конструкции или риск заболевания.

Содействие реагированию, спасению и восстановлению: Национальная полиция играет фундаментальную логистическую и вспомогательную роль для других агентств и организаций, участвующих в чрезвычайной ситуации. Это означает расчистку маршрутов для спасательных команд, обеспечение безопасности районов, где распределяется помощь, сотрудничество в идентификации и передаче пострадавших людей и помощь в оценке ущерба;

защита жизней и предотвращение человеческих потерь: поддержание общественного порядка и безопасности граждан;

поддержание общественного порядка и безопасности граждан: предотвращение преступных действий, таких как грабежи, кражи и вандализм в домах и предприятиях, пострадавших от урагана;

действия: установление периметров безопасности в критических районах, проведение интенсивного патрулирования в уязвимых районах и сдерживание незаконной деятельности;

содействие распределению гуманитарной помощи: сотрудничество в логистике и обеспечении безопасности доставки продовольствия, воды, лекарств и других предметов снабжения пострадавшему населению;

охрана пунктов сбора, сопровождение транспортных средств для оказания помощи и обеспечение упорядоченного и справедливого распределения.

Основные определения

Ураганы: экстремальные метеорологические явления, которые могут нанести значительный ущерб из-за сильных ветров, штормовых нагонов, проливных дождей и наводнений. Помимо физического воздействия, ураганы могут также иметь эмоциональные и экологические последствия.

Зеленая тревога: объявляется после того, как было обнаружено и локализовано наличие природного или антропогенного явления, которое из-за своей опасности может или не может повлиять на всю или часть национальной территории. Учреждения Национальной системы по предупреждению, смягчению и реагированию на стихийные бедствия и широкая общественность должны быть осведомлены об этом оповещении. Это оповещение должно быть публично объявлено Исполнительным секретариатом Национальной системы по предупреждению стихийных бедствий.

Желтая тревога: объявляется после того, как идентифицированное явление оценено и показывает тенденцию к росту в опасной манере для всей или части национальной территории.

Красный уровень тревоги: определяется, когда явление происходит внезапно и неожиданно, оказывая воздействие на часть или всю территорию страны. Меры поиска должны быть определены немедленно.

Стихийное бедствие: это любой ущерб, вызванный любым природным явлением, будь то ураган, торнадо, шторм, прилив, наводнение, цунами,

землетрясение, извержение вулкана, оползень, лесной пожар, эпизоотия, сельскохозяйственные вредители или засуха.

Национальная полиция муниципалитета Тельпанека сыграла многогранную и важную роль во время урагана Джулия, продемонстрировав преданность, мужество и профессионализм. Их деятельность была сосредоточена не только на безопасности, но и на гуманитарной помощи и восстановлении порядка, что укрепило их роль как незаменимого института в защите граждан от стихийных бедствий.

Основные функции и влияние их работы

– предотвращение и раннее оповещение: до того, как обрушился ураган Джулия, Национальная полиция координировала действия с другими учреждениями для реализации мер по защите граждан от рисков неминуемой опасности;

– защита жизни и физической неприкосновенности: во время урагана сотрудники были развернуты в критических районах для оказания помощи в эвакуации, спасения застрявших людей и оказания первой помощи. Их присутствие на улицах, несмотря на неблагоприятные условия, имело решающее значение для минимизации человеческих потерь;

– поддержание общественного порядка и безопасности: одной из важнейших функций было предотвращение грабежей и преступности в районах, пострадавших от перебоев в подаче электроэнергии или структурных повреждений. Национальная полиция патрулировала районы, чтобы обеспечить безопасность имущества и граждан, особенно в периоды уязвимости;

– логистическая и вспомогательная поддержка: Национальная полиция также сотрудничала в распределении гуманитарной помощи, такой как продовольствие, вода и медицинские принадлежности, среди изолированного или пострадавшего населения. Их мобилизация и организационный потенциал имели жизненно важное значение для эффективной доставки помощи.